

**Stanovisko sekcie elektronických komunikácií a poštových služieb a sekcie výstavby
Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR
k výstavbe elektronických komunikačných sietí v záujme napĺňania cieľov
Národnej stratégie pre širokopásmový prístup (aktualizované k 22. 2. 2016)**

Zriaďovanie verejných elektronických komunikačných sietí sa uskutočňuje v súlade so zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a v súlade so zákonom č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZEK“).

ZEK upravuje v § 66 práva a povinnosti k cudzím nehnuteľnostiam v súvislosti s poskytovaním elektronických komunikačných sietí a služieb. Tieto práva predstavujú závažný zásah do vlastníckych práv. ZEK však zakotvuje podmienky, za ktorých možno tento zásah uskutočniť. Základnou podmienkou je preukázanie verejného záujmu pri zámere vykonať niektoré zo zákonných oprávnení uvedených v § 66 ods. 1, pričom ZEK konkrétne nedefinuje, ktoré verejné siete sú vo verejnom záujme a neobsahuje ani kritériá, ktoré je pre potreby posúdenia verejného záujmu v prípade budovania sietí potrebné zohľadniť. Určenie, čo je verejný záujem, je potrebné posudzovať vždy v konkrétnom prípade osobitne.

Na podmienku preukázania verejného záujmu sa kumulatívne viaže druhá podmienka, ktorou je vykonanie príslušných oprávnení len v nevyhnutnom rozsahu. Ustanovenie § 66 ods. 1 ZEK je potrebné chápať v súlade s príslušnými článkami druhej hlavy Ústavy SR, v ktorej sú zakotvené základné práva a slobody, a podľa ktorých vlastníctvo zaväzuje a nemožno ho zneužiť na ujmu práv iných alebo v rozpore so všeobecnými záujmami chránenými zákonom. Ustanovenie § 66 ods. 1 ZEK korešponduje s čl. 20 Ústavy SR.

Vzhľadom na to ZEK ustanovuje podmienku preukázania verejného záujmu alebo predpokladá dosiahnutie dohody medzi príslušným podnikom a vlastníkom dotknutej nehnuteľnosti. V prípade „nedohody“ medzi ním a vlastníkom, musí podnik verejný záujem preukázať na príslušnom súde, rozsudkom ktorého bude viazaný tak podnik, ako i vlastník nehnuteľnosti.

Uznesením vlády SR č. 136 z 2. marca 2011 bola schválená Národná stratégia pre širokopásmový prístup v SR, ktorá zohľadňuje zábery „Stratégie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu EURÓPA 2020“, najmä v oblasti iniciatívy „Digitálna agenda pre Európu“. Jedným z cieľov stanovených v Národnej stratégii pre širokopásmový prístup je do konca roku 2020 umožniť prístup k vysokorýchlostnému internetovému pripojeniu s prenosovou rýchlosťou 30 Mbit/s pre všetkých občanov, verejnú správu, podnikateľský sektor i tretí sektor. Rozvoj dostupných vysokorýchlostných sietí je taktiež uvedený ako jeden z cieľov v Programovom vyhlásení vlády SR. Je nespochybniteľné, že plnenie cieľov tak Národnej stratégie pre širokopásmový prístup, ako aj Programového vyhlásenia vlády SR je verejným záujmom.

V záujme plnenia vyššie uvedených cieľov je v praxi najdôležitejšie zabezpečiť, aby siete umožňovali jednoduché zvyšovanie kapacity, ktoré zabezpečí naplnenie požiadaviek na šírku pásma nových aplikácií a aby šírka pásma nebola prekážkou realizácie inovatívnych služieb. Kľúčovou prekážkou zabezpečenia prechodu k sieťam novej generácie sú vysoké investičné náklady, najmä náklady na zemné práce. K odstráneniu uvedených prekážok v praxi prispievajú aj príslušné ustanovenia zákona č. 247/2015 Z. z., ktorým sa novelizoval ZEK a ktorými sa do slovenského právneho poriadku transponovala smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/61/EÚ z 15. mája 2014 o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí.

Podniky zohrávajúce kľúčovú úlohu pri plnení hlavných cieľov Národnej stratégie sú tie, ktoré budujú siete zabezpečujúce dostupnosť širokopásmového pripojenia pre všetkých s

prenosovou rýchlosťou minimálne 30 Mbit/s. Uvedené ciele je možné dosiahnuť len naplnením záveru Národnej stratégie, a to: „aby všetky zainteresované strany podporovali rozvoj prístupových sietí novej generácie, ktoré budú mať rýchlosť a kapacitu potrebnú na to, aby mohli zabezpečovať prenos obsahu s vysokou rozlišovacou schopnosťou a podporovať aplikácie náročné na šírku pásma.“ Dostupnosť širokopásmových služieb je významným faktorom, ktorý prispieje k rozvoju podnikateľského prostredia v dotknutých oblastiach, umožní prácu na diaľku, zlepši poskytovanie zdravotnej starostlivosti, vzdelávania a verejných služieb. Opatrenie ďalej pomôže odstrániť digitálne rozdelenie mestských a vidieckych regiónov, zvýši sociálnu súdržnosť a prispieje k hospodárskemu rastu. Kľúčovú úlohu zohrávajú okrem podnikov budujúcich siete novej generácie v rámci opatrenia „Zavádzanie širokopásmových sietí v bielych miestach Slovenska“ aj všetky ostatné podniky, ktoré budujú siete zabezpečujúce pokrytie bielych miest technológiou NGA.

V minulosti sa na ministerstvo viackrát obrátili podniky realizujúce výstavbu elektronických komunikačných sietí, ako aj orgány verejnej správy vo veci posúdenia verejného záujmu v súvislosti s povoľovaním výstavby elektronických komunikačných sietí. Ministerstvo vo svojej odpovedi odporúčalo dotknutému vlastníkovi udeliť súhlas so stavbou za predpokladu, že žiadateľ splní primerané a nediskriminačné podmienky, ktoré by prispeli k rozvoju infraštruktúry elektronických komunikácií a zlepšeniu konkurenčného prostredia v danej lokalite.

Na základe uvedeného možno konštatovať, že vyššie uvedené aktivity podnikov, ktoré prispievajú k plneniu cieľov Národnej stratégie pre širokopásmový prístup v SR, Programového vyhlásenia vlády SR, ako aj opatrenia „Zavádzanie širokopásmových sietí v bielych miestach Slovenska“, majú charakter všeobecnej prospešnosti a verejného záujmu.