

MINISTERSTVO DOPRAVY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

**PROTIKORUPČNÝ PROGRAM
MINISTERSTVA DOPRAVY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

Bratislava

Jún 2026

OBSAH

POUŽITÉ SKRATKY	3
ÚVOD	4
1 VYMEDZENIE ZÁKLADNÝCH POJMOV	5
2 ZHODNOTENIE AKTUÁLNEHO STAVU – SWOT ANALÝZA	8
3 ZÁKLADNÉ DOKUMENTY A PRÁVNE PREDPISY	10
4 ZÁSADY IMPLEMENTÁCIE PROTİKORUPČNEJ POLITIKY	11
5 PRIORITY A CIELE REZORTNÉHO PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU MD SR	13
6 PROTİKORUPČNÉ OPATRENIA MD SR	14
7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA REZORTNÉHO PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU	19

POUŽITÉ SKRATKY

EK	Európska komisia
GRS	Generálni riaditelia sekcií
GT SÚ	Generálny tajomník služobného úradu
ISO	International Organization for Standardization (Medzinárodnej organizácie pre normalizáciu)
KM	Kancelária ministra
MD SR	Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
OSN	Organizácia Spojených národov
OKR	Odbor krízového riadenia
OÚ	Osobný úrad
OI	Odbor informatiky
OVA	Oddelenie vnútorného auditu
PKK	Protikorupčný koordinátor
RKR	Riadenie korupčných rizík
SR	Slovenská republika
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky

ÚVOD

Protikorupčný program Ministerstva dopravy SR (ďalej len „protikorupčný program MD SR“ alebo „rezortný protikorupčný program“) bol vypracovaný na základe uznesenia vlády SR č. 31/2026 zo dňa 21. 01. 2026, ktorým bola schválená Národná protikorupčná stratégia SR na roky 2026 – 2029. Protikorupčný program MD SR bol vypracovaný v súlade s bodom B.4 tohto uznesenia, ktorým bola členom vlády SR a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy uložená úloha – prijať na základe posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík rezortný protikorupčný program.

Rezortný protikorupčný program nadväzuje na schválenú Národnú protikorupčnú stratégiu na roky 2026-2029 a pri jeho vypracovaní sa zohľadňujú špecifiká a podmienky rezortu dopravy, ako aj požiadavky univerzálnych normatívnych štandardov protikorupčných opatrení. Vychádzajúc z medzinárodnej normy ISO 37001 „Anti-bribery management systems“ je v podmienkach SR aplikovaná norma STN ISO 37001 „Systémy manažérstva proti korupcii“, ako reakcia na trend radikálnejšieho postupu voči korupcii na medzinárodnej úrovni, ale aj na makroúrovni a mikroúrovni v jednotlivých krajinách. Táto norma špecifikuje požiadavky na vytvorenie systému manažérstva proti korupcii v organizačných subjektoch a usmerňuje pri vytvorení, implementácii, udržiavaní, prehodnocovaní a zlepšovaní systému manažérstva proti korupcii v podmienkach daného subjektu, ako aj zavádza systematické hodnotenie rizík korupcie a ich následnú elimináciu. Do obsahu rezortného protikorupčného programu sa v záujme zachovania kontinuity tiež premietajú výsledky z predchádzajúceho protikorupčného programu ministerstva, systém riadenia korupčných rizík implementovaný ministerstvom v rokoch 2019 až 2025, ako aj skúsenosti získané pri realizácii protikorupčných opatrení a „best practices“ v rokoch 2019 až 2025.

Rezortný protikorupčný program sa sústreďuje na prevenciu korupcie, ktorá sa realizuje prostredníctvom stanovenia konkrétnych cieľov a prijímania protikorupčných opatrení zameraných na ich splnenie .

Adresátmi protikorupčného programu MD SR sú predovšetkým zamestnanci ministerstva, rezortné organizácie a subjekty z externého prostredia, ako aj ostatné orgány štátnej správy a široká verejnosť.

1 VYMEDZENIE ZÁKLADNÝCH POJMOV

V súvislosti s realizáciou rezortného protikorupčného programu sú vymedzené nasledovné pojmy:

Korupcia sa spája so zneužitím moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb.

Podľa Čl.2 medzinárodného Občianskoprávneho dohovoru o korupcii je korupcia všeobecne definovaná ako „priame alebo nepriame žiadanie, ponúkание, poskytovanie alebo prijímanie úplatku alebo inej nenáležitej výhody, alebo ich prísl'ubu, ktoré deformuje riadne vykonávanie povinnosti alebo správanie požadované od príjemcu úplatku, nenáležitej výhody alebo ich prísl'ubu“.

V Čl. 15 medzinárodného Dohovoru OSN o korupcii, je vymedzené úplatkárstvo domácich verejných činiteľov ako úmyselné konanie nasledovne: „konal alebo sa zdržal konania pri výkone svojich úradných povinností na základe prísl'ubu, ponuky alebo poskytnutí nenáležitej výhody osobe ako verejnému činiteľovi, prípadne na základe jej vyžadovania alebo prijatia nenáležitej výhody verejným činiteľom, či priamo alebo nepriamo, pre ňu samotnú alebo pre inú osobu alebo subjekt.“¹

V podmienkach EK sa pojem korupcia spája predovšetkým s verejným sektorom ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“.

V Čl. 3.1 medzinárodnej normy ISO 37 001:2016² je korupcia definovaná ako „ponúkание, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávneného zvýhodnenia akejkoľvek hodnoty (finančného alebo nefinančného charakteru), priamo alebo nepriamo, bez ohľadu na lokalitu, v rozpore so zaužívaným právom, ako stimul alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konat' súvislosti s výkonom svojich povinností.“

Pri vymedzení pojmu korupcia je potrebné uviesť, že tento pojem nie je v platných slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený. Ustanovenia § 328 až 336d zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Trestný zákon“) vymedzujú trestné činy korupcie v Slovenskej republike. Tieto paragrafy komplexne definujú skutkové podstaty a trestné sadzby pre rôzne formy korupčného správania. Korupcia je však

¹ DOHOVOR Organizácie Spojených národov proti korupcii. 2003.

² STN ISO 37001 Systémy manažérstva proti korupcii.

veľmi široký pojem a v praxi má generický charakter, pretože nezahŕňa len uvedené druhy protiprávneho konania, ale aj akékoľvek iné konanie poškodzujúce verejný záujem alebo zneužívajúce postavenie, moc a vplyv vo verejnom sektore, najmä zo strany verejných činiteľov. Ide o rôzne protispoločenské konanie od zneužívania moci, právomocí, vplyvu, funkcie, či postavenia, cez klientelizmus, protekcionárstvo, nezákonný lobing, konflikt záujmov, až po spreneveru verejných zdrojov. V nadväznosti na uvedené možno teda za korupciu považovať aj trestné činy verejných činiteľov vymedzené v § 326 a 327 Trestného zákona, a to zneužívanie právomoci verejného činiteľa, ohýbanie právomoci a marenie úlohy verejným činiteľom. Rovnako možno za korupciu považovať aj správanie napĺňajúce znaky trestného činu machinácie pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe podľa § 266 Trestného zákona a machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnávacím konaním podľa § 241 Trestného zákona.

Podľa prijatej Národnej protikorupčnej stratégie SR na roky 2026 – 2029 možno všeobecne chápať korupciu ako zneužitie verejného postavenia na osobný prospech. Okrem trestných činov definovaných Trestným zákonom korupcia v širšom zmysle zahŕňa aj zneužívanie moci, zneužívanie vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, konflikt záujmov, neregulovaný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov.

Korupčné riziko v užšom zmysle znamená pravdepodobnosť alebo možnosť vzniku korupcie a nákladov spojených s korupciou. V širšom zmysle zahŕňa aj príčiny korupcie, vytvorenie priestoru a podmienok, ktoré umožňujú vznik situácie priaznivej pre korupciu, prípadne umožňujú korupčné správanie, vyjadrujúce úmysel vytvorenia korupčného vzťahu, alebo korupčné konanie.

Prevenia korupcie znamená prijatie systému opatrení a postupov na:

- a) zisťovanie a odstraňovanie príčin korupcie, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik korupcie,
- b) odstraňovanie a znižovanie korupčných rizík,
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie,
- d) odradzovanie osôb od páchania trestných činov korupcie,
- e) posilňovanie etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

System manažérstva proti korupcii (príp. systém protikorupčného manažérstva alebo protikorupčné riadenie) znamená aplikáciu protikorupčnej politiky v konkrétnych podmienkach organizácie, stanovenie protikorupčných cieľov a prijatie vhodných technických, organizačných a procesných opatrení na ich splnenie.

Verejný sektor predstavuje časť národného hospodárstva, ktorá je riadená a spravovaná orgánmi verejnej správy, ktoré plnia úlohy vo verejnom záujme. Verejný sektor je prevažne financovaný z verejných zdrojov, najmä zo štátneho rozpočtu a financovanie podlieha verejnej kontrole. V porovnaní s trhovým sektorom je verejný sektor je stabilnejší, rozvíja sa pomalšie a je výrazne ovplyvňovaný hospodárskou politikou štátu. Jeho účelom je zabezpečovanie verejných statkov a služieb najmä v oblasti zdravotníctva, vzdelávania, verejnej dopravy a ďalších oblastiach verejného záujmu. Rozsah a spôsob poskytovania týchto služieb vychádza z demokratických rozhodovacích procesov, pričom sa zohľadňujú zásady hospodárnosti, efektívnosti, účelnosti, spravodlivosti a dostupnosti pre všetkých občanov.

Verejný záujem je možné vymedziť ako „taký záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo mnohým občanom“.³ Verejný záujem teda predstavuje záujem spoločnosti ako celku, ktorého cieľom je zlepšenie kvality života a životných podmienok občanov. Ide o neurčitý právny pojem, preto sa musí jeho význam vždy individuálne posudzovať podľa konkrétnych okolností prípadu, najmä s ohľadom na miesto a čas. Uplatňuje sa v súlade so všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky pri dôslednom rešpektovaní zásad právneho štátu a platnej legislatívy. Pri posudzovaní a presadzovaní záujmov vo verejnom sektore je potrebné uprednostniť verejný záujem pred osobnými (súkromnými) alebo skupinovými záujmami.

Integrita osobnosti (človeka) znamená celistvosť charakterových vlastností a hodnotovej orientácie z morálneho hľadiska. Vyjadruje súlad medzi konaním, slovami a etickými zásadami, ktoré jednotlivец uznáva. Integrita je úzko spojená s čestnosťou, poctivosťou, vernosťou určitým morálnym zásadám a presvedčeniam.

Verejná integrita vyjadruje dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom presadzovať a preferovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore.⁴ Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah, čo znamená, že čím väčšia je verejná integrita, tým je menšia korupcia.

³ Čl. 3 odsek 2 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov.

⁴ Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite. [online]. Dostupné na internete: <https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF>.

V orgánoch verejnej moci sa verejná integrita prejavuje ako čestný, dôveryhodný, nestranný, transparentný, slušný a korektný výkon úradných povinností a zverených právomocí. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci alebo celého verejného sektora sa hodnotí podľa miery súladu ich konania a vonkajších prejavov s deklarovanými hodnotami a zásadami.

Orgánom verejnej moci sa rozumie orgán, ktorému bol zverený výkon verejnej moci, teda oprávnenie rozhodovať o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb a zabezpečovať výkon úloh v mene štátu alebo územnej samosprávy. Medzi takéto orgány patria najmä: ministerstvá ako ústredné orgány štátnej správy, samosprávne orgány, špecializované agentúry, právnické osoby zriadené zákonom, obchodné spoločnosti s majetkovou účasťou štátu alebo právnické osoby, ktorej jednou zo zakladajúcich strán alebo zriaďovateľom je orgán verejnej moci.

Povedomie o korupcii predstavuje schopnosť jednotlivca vnímať, rozpoznávať a chápať korupciu ako negatívny spoločenský jav, vrátane jej prejavov, príčin, súvislostí, spôsobov a následky. Zvyšovať povedomie o korupcii spočíva v rozvíjaní vedomostí, zručností, motivácie, postojov a integrity osobnosti, ktoré sú potrebné pre formovanie a osvojenie si protikorupčného správania.

2 ZHODNOTENIE AKTUÁLNEHO STAVU – SWOT ANALÝZA

V tejto časti je stručne hodnotený aktuálny stav v doposiaľ uplatňovanej protikorupčnej politiky spracovanej na základe SWOT analýzy interného a externého prostredia. Výsledkom SWOT analýzy je identifikácia kľúčových faktorov, ktoré pozitívne alebo negatívne ovplyvňujú realizáciu politiky prevencie korupcie, integrity verejného sektora a transparentnosti na celoštátnej úrovni, ako aj v podmienkach rezortu dopravy. Súčasťou SWOT analýzy sú vymedzené príležitosti na efektívnejšie a dôslednejšie presadzovanie prijatej Národnej protikorupčnej stratégie Slovenskej republiky na roky 2026 – 2029, ako aj identifikované riziká a hrozby, ktoré by mohli ohroziť alebo narúšať jej realizáciu vo verejnom sektore dopravy.

Faktory, ktoré *pozitívne* vplyvajú na realizáciu protikorupčného programu MD SR a predstavujú *silné stránky (Strengths)*:

- prijatie strategických dokumentov na národnej úrovni, ako aj na úrovni rezortu dopravy,

- modernizácia verejnej správy – zavádzanie e-Governmentu a ďalších inovatívnych nástrojov pre efektívnejší a transparentnejší výkon verejnej moci,
- jednoznačný postoj a vôľa vedenia MD SR bojovať proti korupcii a podporovať kultúru odmietania korupcie,
- podpora ÚV SR pri implementácii rezortného protikorupčného programu,
- čerpanie poznatkov z dokumentov Transparency International Slovensko a využívanie „best practices“ v oblasti boja proti korupcii a protikorupčnej prevencie,
- zavedenie etických kódexov a ďalších nástrojov podnikateľskej etiky vo vybraných podriadených organizáciách, ktorých zriaďovateľom alebo zakladateľom je MD SR,
- zavedenie systému vnútrorezortnej koordinácie a spolupráce pri implementácii protikorupčnej politiky v rámci rezortu dopravy.

Faktory, ktoré *negatívne* vplyvajú na realizáciu protikorupčného programu MD SR a predstavujú *slabé stránky (Weaknesses)*:

- legislatívne bariéry (rôzny výklad príslušných právnych predpisov a ich aplikácia v praxi, nízka vymožiteľnosť práva, nedostatočné postihy a vyvodzovanie osobnej zodpovednosti a pod.),
- pretrvávajúci formalizmus pri uplatňovaní protikorupčných pravidiel a vykonávaní protikorupčných opatrení v praxi,
- slabé povedomie o korupcii a nedostatočné vedomosti zamestnancov o efektívnych postupoch boja proti korupcii a protikorupčnej prevencii,
- skepticizmus zamestnancov, ale aj širokej verejnosti v účinnosť uplatňovania protikorupčných nástrojov vo verejnom sektore,
- obava a neochota zamestnancov oznamovať nekalé praktiky a protispoločenské konanie, a s tým súvisiaca možná pasívna tolerancia korupčného konania.

Faktory, ktoré predstavujú *príležitosti (Opportunities)*, t.j. faktory podporujúce protikorupčný program MD SR:

- záujem zintenzívniť boj proti korupcii, a to aj na základe nepriaznivých hodnotení SR zo strany medzinárodných inštitúcií zameraných na boj s korupciou,
- podpora spolupráce medzi štátnymi a neštátnymi aktérmi, a to najmä zapájanie širokej verejnosti a mimovládnych organizácií do boja proti korupcii najmä vo verejnom sektore,

- priaznivé interné prostredie a komunikácia v rámci rezortu dopravy, vytvárajúce priaznivé podmienky pre implementáciu účinnejších protikorupčných opatrení, posilňovanie kultúry verejnej integrity a odmietanie korupcie,
- využívanie moderných informačno – komunikačných technológií na oznamovanie závažnej protispoločenskej činnosti vrátane korupcie, v protikorupčnom riadení (v systéme manažérstva proti korupcii), ako aj v oblasti zvyšovania protikorupčného povedomia,
- posilňovanie kontrolných mechanizmov vo verejnom sektore, s dôrazom na ich preventívne účinky a verejnú kontrolu,
- odporúčanie na zavedenie štandardov podľa normy ISO 37001 „Systémy manažérstva proti korupcii“ v ústredných orgánoch štátnej správy.

Faktory, ktoré predstavujú *hrozby (Threats)*, t.j. faktory ohrozujúce protikorupčný program MD SR:

- pretrvávajúca vysoká miera tolerancie korupcie v spoločnosti,
- pasivita a nezáujem občanov na riešení celospoločenských problémov vrátane korupcie,
- formálne, nesystémové a nekomplexné riešenia v boji proti korupcii,
- absencia systémov preverovania dôveryhodnosti a integrity zainteresovaných subjektov, pri jednotlivých transakciách a vzťahoch, a to z hľadiska verejnej a osobnej integrity,
- zdokonaľovanie a vytváranie nových korupčných schém ako reakcie na protikorupčné opatrenia.

3 ZÁKLADNÉ DOKUMENTY A PRÁVNE PREDPISY

Korupcia je závažným spoločenským problémom na národnej aj medzinárodnej, resp. globálnej úrovni. V rámci legislatívneho a právneho prostredia SR boli v súvislosti s korupciou prijaté tieto dokumenty a právne predpisy:

- Trestnoprávny dohovor o korupcii, platný pre SR od 1. júla 2002 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 372/2002 Z. z.),
- Občianskoprávny dohovor o korupcii, platný pre SR od 1. novembra 2003 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 370/2003 Z. z.),
- Dodatokový protokol k Trestnoprávnemu dohovoru o korupcii, platný pre SR od 1. augusta 2005 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 345/2005 Z. z.),

- Dohovor OSN proti korupcii, platný pre SR od 1. júla 2006 (Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí SR č. 345/2005 Z. z.),
- Trestný zákon,
- zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 297/2008 Z.z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o ochrane pred financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

4 ZÁSADY IMPLEMENTÁCIE PROTİKORUPČNEJ POLITIKY

Pri realizácii protikorupčnej politiky, ako aj protikorupčného programu MD SR sa kladie dôraz na prevenciu korupcie, ktorá je jednoduchšia, efektívnejšia spoločensky prijateľnejšia, a tiež menej nákladná ako odhaľovanie a postihovanie korupčných skutkov.

Prevenencia korupcie je efektívna a účinná za predpokladu dodržiavania týchto zásad:

- **zásada právneho štátu** vyžaduje vytvorenie právneho a legislatívneho prostredia, v ktorom sa dodržiavajú princípy právneho štátu,
- **zásada nulovej tolerancie korupcie** vníma každú korupciu ako zlú, a požaduje dôsledné potrestanie každého prípadu a formy korupcie,
- **zásada vyvoditeľnej zodpovednosti** znamená osobnú a hmotnú zodpovednosť každého zamestnanca verejnej správy alebo verejného činiteľa v rámci jeho pôsobnosti, a s tým spojené sankcionovanie za jeho konanie alebo rozhodovanie,
- **zásada transparentnosti** znamená verejnú dostupnosť informácií a priehľadnosť činností a rozhodovacích procesov vo verejnom sektore, ako aj prístup k informáciám v súlade so zákonom,
- **zásada integrity, čestného a dôveryhodného výkonu verejnej moci** vyjadruje posilňovanie integrity, čestnosti a dôveryhodnosti pri výkone verejnej moci, v súlade so všeobecne uznávanými etickými normami a morálnymi zásadami,
- **zásada zvyšovania korupčného povedomia** znamená využívanie rôznych metód a postupov na rozvoj schopností rozpoznať znaky korupcie, riešiť etické dilemy, aktívne odhaľovať korupčné konanie a zároveň sa správať a konať v súlade s protikorupčnými princípmi,
- **zásada spolupráce** vyjadruje potrebu vzájomnej spolupráce organizácií verejného sektora založenej na výmene skúseností a osvedčených postupov boja proti korupcii,
- **zásada dôkazného základu** si vyžaduje zavedenie systému riadenia korupčných rizík založeného na objektívnych faktoch získaných z dôkladnej analýzy a vopred stanovených merateľných ukazovateľoch (kvantitatívnych alebo kvalitatívnych), aby dosiahnuté výsledky boli preukázateľné a overiteľné.

V nadväznosti na prijatú Národnú protikorupčnú stratégiu Slovenskej republiky na roky 2026 – 2029 sa v podmienkach MD SR presadzuje dôsledná aplikácia týchto siedmich základných zásad, a to:

- **zásada presadzovania verejného záujmu**, ktorá vyjadruje zákaz konfliktu záujmov a zároveň také konanie dotknutej osoby, ktorým sa vyhýba a predchádza situáciám, v ktorých by sa zaviazala prijať na seba záväzok, ktorý by mohol neprimerane ovplyvniť

jej prácu, pričom dotknutá osoba chráni verejný záujem a prijíma rozhodnutia vo verejnom záujme,

- **zásada čestnosti a poctivosti** znamená, že dotknuté osoby si ctia tieto zásady a konajú tak, aby nevznikli dôvodné pochybnosti o tom, že konajú čestne a poctivo,
- **zásada objektívnosti** znamená, že dotknuté osoby konajú a rozhodujú nestranne, na základe dôkazov a bez diskriminácie či zaujatosti,
- **zásada zodpovednosti za svoje konanie a rozhodovanie** znamená, že dotknuté osoby preberajú zodpovednosť za svoje konanie a rozhodovanie a v rámci preberania zodpovednosti znášajú skladanie účtov a verejnú kontrolu,
- **zásada transparentnosti** znamená, že dotknuté osoby konajú a rozhodujú transparentne, pričom svoje rozhodnutia náležite zdôvodňujú a tiež nezadržávajú pred verejnosťou informácie okrem tých, ktoré nie je možné zverejniť zo zákonných dôvodov,
- **zásada slušnosti a inklúzie** znamená, že dotknuté osoby prejavujú úctu voči ľuďom a rešpektujú ich dôstojnosť, pričom podporujú takéto slušné správanie naprieč komunitami, bez ohľadu na ich postavenie a príslušnosť,
- **zásada líderstva** znamená, že dotknuté osoby aktívne podporujú a presadzujú zásadu líderstva, resp. integrity a vedú svojim príkladom ostatných zamestnancov.

5 PRIORITY A CIELE REZORTNÉHO PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU

Realizácia efektívnej a účinnej protikorupčnej politiky je zabezpečená v rezorte dopravy na základe prijatej Protikorupčnej politiky MD SR a rezortného protikorupčného programu, ako aj prostredníctvom protikorupčných programov podriadených organizácií v zakladateľskej a zriaďovateľskej pôsobnosti MD SR (ďalej len „podriadené organizácie“), ktoré obsahujú stanovené priority, ciele, ale aj konkrétne protikorupčné opatrenia, ktorých účinnosť sa priebežne overuje a vyhodnocuje.

Rezortným protikorupčným programom sa sleduje splnenie priorít a cieľov, ktoré sú rozpracované do konkrétnych opatrení, a to:

Priorita 1:

Budovanie a posilnenie kapacít na MD SR s pôsobením aj na podriadené organizácie, s cieľom posilniť postavenie ministerstva ako dôveryhodnej a transparentnej inštitúcie, ktorá presadzuje a chráni verejné záujmy v oblasti dopravy a zároveň znižuje priestor na korupciu v rámci rezortu dopravy,

Priorita 2:

Vzdelávanie a komunikácia v rámci MD SR, s cieľom zabezpečiť odbornú edukáciu zamestnancov a vytvorenia protikorupčného prostredia, s dôrazom na prevenciu korupcie.

Priorita 3:

Zabezpečenie účinného a efektívneho systému riadenia korupčných rizík na MD SR, aj s vplyvom na podriadené organizácie.

Priorita 4:

Zber relevantných dát a monitoring interného prostredia MD SR, ako aj plnenia protikorupčného programu MD SR, a v nadväznosti na to priebežná aktualizácia katalógu rizík a protikorupčného programu MD SR.

6 PROTİKORUPČNÉ OPATRENIA MD SR

Opatrenia zamerané na prioritu č. 1:

Opatrenie 1.1:	Vytvorenie stálej pracovnej skupiny protikorupčného koordinátora MD SR ako jeho poradného orgánu.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none">- vymenovanie stálej pracovnej skupiny protikorupčného koordinátora MD SR v zložení min. 3 členov, ktorá bude plniť funkciu jeho poradného orgánu,- uplatňovanie multidisciplinárneho pohľadu na riešenie problematiky,- pracovné stretnutia s PKK minimálne dvakrát ročne.
Termín plnenia opatrenia:	31. 12. 2026, v prípade potreby personálna zmena
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestor:	KM

Opatrenie 1.2:	Určenie, resp. verifikovanie osoby zodpovednej za riadenie protikorupčnej politiky v rámci podriadených organizácií, ktorá bude zároveň zabezpečovať komunikáciu s protikorupčným koordinátorom MD SR.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none">- ustanovenie, resp. verifikovanie zodpovedných osôb za riešenie problematiky v podriadených organizáciách,- nastavenie personálneho rámca pre efektívnu spoluprácu a komunikáciu medzi ministerstvom a podriadenými organizáciami.

Termín plnenia opatrenia:	31. 12. 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestori:	zodpovedné osoby v podriadených organizáciách

Opatrenia zamerané na prioritu č. 2:

Opatrenie 2.1:	Zvyšovanie povedomia zamestnancov MD SR o prevencii korupcie a boji proti korupcii.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> - vypracovaný plán vzdelávacích aktivít a zisťovanie spätnej väzby (počet vzdelávacích aktivít, počet účastníkov, hodnotenie úrovne vzdelávacej aktivity, pripomienky atď.), - účasť novoprijatých zamestnancov MD SR v rámci adaptačného procesu na týchto vzdelávacích aktivitách, - priebežné vzdelávanie zamestnancov v danej oblasti podľa identifikovaných vzdelávacích potrieb, - uskutočnené vzdelávacie aktivity v oblasti prevencie korupcie a inej protispoločenskej činnosti, - posilnenie integrity MD SR formou protikorupčného vzdelávania zamestnancov.
Termín plnenia opatrenia:	31. 12. 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	OÚ
Spolugestori:	PKK, GRS

Opatrenie 2.2:	Aktualizácia e-learningového programu pre zamestnancov MD SR so zameraním na prevenciu korupcie a boj proti korupcii.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> - obsahová analýza aktuálneho e-learningového programu pre zamestnancov MD SR s obsahovým zameraním na prevenciu korupcie a boj proti korupcii a jeho následná aktualizácia, - povinné absolvovanie e-learningového programu novoprijatými zamestnancami MD SR v rámci adaptačného procesu, - zabezpečenie prístupnosti e-learningového programu pre všetkých zamestnancov na intranete MD SR, - pravidelné vyhodnocovanie tejto vzdelávacej aktivity.
Termín plnenia opatrenia:	31. 12. 2026

Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	OÚ
Spolugestor:	PKK

Opatrenia zamerané na prioritu č. 3:

Opatrenie 3.1:	Presadzovanie silnej organizačnej kultúry verejnej integrity a implementovanie systému protikorupčného riadenia na MD SR v súlade s prijatou Národnou protikorupčnou stratégiou SR na roky 2026 – 2029.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> - prijatie novej Protikorupčnej politiky MD SR, - aktualizácia Smernice o opatreniach v oblasti prevencie korupcie na MD SR, - dosiahnutie stanovených priorít a cieľov v podmienkach MD SR, v súlade s Národnou protikorupčnou stratégiou SR na roky 2026 – 2029, prostredníctvom prijatých konkrétnych opatrení v zmysle rezortného protikorupčného programu.
Termín plnenia opatrenia:	31. 12. 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestor:	členovia pracovnej skupiny PKK

Opatrenie 3.2:	Odporúčanie na zavedenie štandardov podľa STN ISO 37001 Systémy manažérstva proti korupcii na MD SR.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> - zdokonaľovanie systému protikorupčného riadenia na MD SR po personálnej, organizačnej, technickej aj procesnej stránke, - aktualizovanie, príp. dopracovanie interných predpisov v súlade s požiadavkami STN ISO 37001, - zavedenie STN ISO 37001 a následné uplatňovanie týchto medzinárodných štandardov v podmienkach MD SR.
Termín plnenia opatrenia:	30. 06. 2029
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	priebežne v súlade s požiadavkami STN ISO 37001
Gestor:	PKK
Spolugestori:	GT SÚ, KM, GRS

Opatrenie 3.3:	Zabezpečenie účinného a bezpečného oznamovania podozrení z korupcie a inej protispoločenskej činnosti v podmienkach MD SR.
-----------------------	---

Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> - zavedený systém oznamovania protispoločenskej činnosti vrátane korupcie a tiež systém ochrany oznamovateľov, ktorý im poskytuje istotu, že nebudú proti nim použité odvetné opatrenia, - uplatňované pravidlá na zabránenie odvetnej činnosti a nástroje na prijímanie a vybavovania oznámení o podozreniach z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti, - evidencia počtu oznámení o podozreniach z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti a spôsobu ich vybavenia, - spolupráca s Úradom na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti v otázkach ochrany oznamovateľov.
Termín plnenia opatrenia:	31. 12. 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	do 30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	OKR
Spolugestor:	PKK

Opatrenie 3.4:	Zlepšovanie systému riadenia korupčných rizík s využitím elektronického nástroja identifikácie a hodnotenia korupčných rizík v rámci MD SR.
Ukazovatele (výsledky):	<ul style="list-style-type: none"> - využívanie elektronického nástroja RKR na identifikáciu a hodnotenie korupčných rizík v podmienkach MD SR, - vytvorený katalóg identifikovaných korupčných rizík na MD SR, a následne jeho pravidelná aktualizácia na základe relevantných dát
Termín plnenia opatrenia:	30. 06. 2026 a potom jeho priebežná aktualizácia
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny PKK, GRS

Opatrenie 3.5:	Zabezpečenie aktualizácie protikorupčných programov podriadených organizácií, v nadväznosti na prijatú Národnú protikorupčnú stratégiu SR na roky 2026 – 2029.
Ukazovatele (výsledky):	- komunikácia so zástupcami podriadených organizácií ohľadom aktualizácie ich protikorupčných programov v nadväznosti na prijatú Národnú protikorupčnú stratégiu SR na roky 2026 – 2029,

	- koordinovanie aktualizácie protikorupčných programov podriadených organizácií a ich zverejnenia na webových sídlach podriadených organizácií.
Termín plnenia opatrenia:	30. 06. 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny PKK, zodpovedné osoby v podriadených organizáciách

Opatrenie 3.6:	Zlepšovanie riadenia protikorupčných činností v rámci rezortu dopravy v praxi odovzdávaním „best practices“.
Ukazovatele (výsledky):	- pravidelná spolupráca so zástupcami podriadených organizácií ohľadom odovzdávania skúseností pri uplatňovaní protikorupčnej politiky, - organizovanie pracovných stretnutí minimálne raz ročne so zástupcami podriadených organizácií ohľadom prezentovania ich protikorupčných nástrojov a odovzdávania „best practices“.
Termín plnenia opatrenia:	30. 06. 2027
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny PKK, zodpovedné osoby v podriadených organizáciách

Opatrenia zamerané na prioritu č. 4:

Opatrenie 4.1:	Pravidelný monitoring implementácie protikorupčného programu MD SR.
Ukazovatele (výsledky):	- monitoring a vyhodnocovanie plnenia opatrení rezortného protikorupčného programu, - pravidelné vyhodnocovanie prijatých protikorupčných opatrení, - pravidelný reporting (správy) o plnení protikorupčných opatrení podriadených organizácií na ročnej báze.
Termín plnenia opatrenia:	do 30. 06. 2027
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	do 30. 06. 2027 a potom pravidelne na ročnej báze
Gestor:	PKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny PKK, OÚ, OKR, OVA

Opatrenie 4.2:	Realizovanie dotazníkového prieskumu u zamestnancov MD SR, so zameraním na vnímanie korupcie a korupčných rizík v podmienkach MD SR.
Ukazovatele (výsledky):	- využívanie elektronického nástroja RKR na realizovanie dotazníkového prieskumu, ktorého respondentmi sú zamestnanci MD SR, s obsahovým zameraním na vnímanie korupcie a korupčných rizík v podmienkach MD SR, - vyhodnotenie výsledkov dotazníkového prieskumu z úrovne pracovnej skupiny PKK.
Termín plnenia opatrenia:	do 31. 12. 2027
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia:	do 30. 06. 2028
Gestor:	PKK
Spolugestori:	členovia pracovnej skupiny PKK, OÚ, OI

7 MONITOROVANIE, HODNOTENIE A AKTUALIZÁCIA REZORTNÉHO PROTİKORUPČNÉHO PROGRAMU

Monitorovanie a hodnotenie rezortného protikorupčného programu je zamerané na overovanie efektívnosti prijatých protikorupčných opatrení, ktoré sú predovšetkým preventívneho charakteru, a to prostredníctvom preukázateľných výsledkov a hodnotiacich správ, ako aj na overenie dostatočnosti a účinnosti protikorupčných opatrení. Účelom monitorovania je zistiť aktuálny stav implementácie protikorupčného programu prostredníctvom realizácie stanovených protikorupčných opatrení a vyhodnotenia ich plnenia v rámci rezortu dopravy. Pri monitorovaní a hodnotení rezortného protikorupčného programu sa priebežne zbierajú informácie a údaje o stave realizácie prijatých protikorupčných opatrení zainteresovanými subjektmi, pričom je nevyhnutná spolupráca a súčinnosť s protikorupčným koordinátorom. Vyhodnocovanie a aktualizáciu rezortného protikorupčného programu realizuje protikorupčný koordinátor priebežne na ročnej báze.

Bratislava 16.06.2026

Ing. Zoltán Takács
protikorupčný koordinátor
Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky