



Záznam z pracovnej porady

sekcie územného plánovania a stavebného poriadku MVRR SR s krajskými stavebnými úradmi, odbormi štátnej stavebnej správy a územného plánovania, ktorá sa konala dňa 14. decembra 2004 na MVRR SR v Bratislave, Lamačská cesta č. 8

Prítomní: Podľa prezenčnej listiny

Program pracovnej porady:

1. Zabezpečenie plnenia úloh B.1, B.3, B.4, B.5, B.7, uznesenia vlády SR č. 764/2004 k správe o činnosti obcí a vyšších územných celkov v oblasti preneseného výkonu štátnej správy za rok 2003 (príloha uznesenie)
2. Kontrola dodržiavania vyhlášky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie
3. Aktuálne informácie z oblasti územnoplánovacej činnosti
4. Požiadavky SSI na poskytovanie podkladov stavebnými úradmi
5. Informácia o nových právnych predpisoch

Otvorenie

Mgr. Mária Zászlósová, riaditeľka odboru ŠSS privítala prítomných a oboznámila ich s programom pracovnej porady.

K bodu 1. Krajské stavebné úrady (ďalej len KSÚ) boli informované o úlohách B.1, B.3, B.4, B.5 a B.7 vyplývajúcich z uznesenia vlády SR č. 764/2004 k Správe o činnosti obcí a vyšších územných celkov v oblasti preneseného výkonu štátnej správy za rok 2003.

Úloha B. 1

Problematika **prehodnotenia pripravenosti malých obcí na zabezpečovanie preneseného výkonu štátnej správy** bola prerokovaná na druhom pracovnom stretnutí ZMOS-u s predstaviteľmi SOÚ za účasti zástupcov MVRR SR dňa 16.9.2004, z ktorého vyplynula požiadavka na mestá a obce, aby sa na realizáciu preneseného výkonu štátnej správy združovali v prirodzených spádových oblastiach a zmluvne vytvárali spoločné obecné úrady s cieľom skvalitňovania ich odbornej činnosti, financovania a zachovania zmluvnej stability. Výkon štátnej stavebnej správy je prenesený na obce zákonom, preto zmeny podmienok združovania obcí podľa zákona o obecnom zriadení vyžadujú zmenu legislatívy, najmä tohto zákona.

MVRR SR v tejto súvislosti vyplýva úloha

- preveriť v spolupráci s krajskými stavebnými úradmi pripravenosť malých obcí na prenesený výkon štátnej stavebnej správy a

- vyhodnotiť výkon delegovanej štátnej správy na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastnenia (ďalej len štátna stavebná správa), t.j. činnosť obcí ako stavebných úradov.

Podklady pre rozbor činnosti obcí zabezpečujúcich výkon štátnej stavebnej správy v dohodnutej forme predložia Krajské stavebné úrady za svoje územné obvody MVRR SR, odboru ŠSS najneskôr **v termíne do 30. 1. 2005**. Podklady je potrebné vypracovať na základe poznatkov z metodického riadenia, výkonu kontroly ako aj preskúmavania rozhodnutí s uvedením prípadných nedostatkov, negatívnych ako aj pozitívnych okolností výkonu tejto činnosti. Rozbor činnosti stavebných úradov za územie SR predloží ministerstvo ZMOS-u v termíne do konca februára 2005, ktorý podľa jeho výsledkov v spolupráci s MVRR SR bude následne iniciovať účinné opatrenia, prípadne aj zmenu právnych predpisov.

Do podkladov pre rozbor je potrebné zapracovať aj výsledky ďalej uvedenej ankety, ktorú je potrebné s tým cieľom zabezpečiť na stavebných úradoch v územnom obvode každého kraja.

Anketa pre stavebné úrady:

Vzhľadom na osobitosti výkonu prenesenej štátnej správy na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastnenia, vykonávanej podľa stavebného zákona obcami, ako stavebnými úradmi, vyjadrite svoje stanovisko (zakrúžkujte vybranú alternatívu, resp. uveďte návrh na iné riešenie) :

1. ponechať súčasný právny stav bez zmeny,
2. ponechať výkon tejto štátnej správy obciam s tým, že zákonom sa ustanovia územné obvody, v ktorých budú určené obecné úrady vykonávať pôsobnosť stavebných úradov,
3. vytvoriť legislatívne podmienky a predpoklady pre riadne zabezpečenie výkonu činnosti stavebného úradu spoločnými obecnými úradmi s právnou subjektivitou (aj za predpokladu, že nedôjde k dohode obcí),
4. návrh na iné riešenie.

Úloha B.3

Systém riadenia a kontroly výkonu štátnej správy delegovanej na obce je upravený zákonom č. 608/2003 Z.z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. Zakladá krajskému stavebnému úradu ako aj MVRR SR príslušné kompetencie v tejto oblasti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, ktoré vykonávajú najmä metodickým riadením činnosti stavebných úradov formou pracovných porád a vydávaním stanovísk k aplikácii právnych predpisov a preskúmaním rozhodnutí na základe riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov.

Pre zabezpečenie účinného systému riadenia a kontroly výkonu štátnej stavebnej správy je potrebné:

1. pri metodickom riadení činnosti stavebných úradov krajskými stavebnými úradmi v záujme prehĺbenia ich spolupráce s obcami tak, ako im to vyplýva aj zo zákona č. 608/2003 Z.z.
- vytvoriť na každom krajskom stavebnom úrade webovú stránku pre úplnú informovanosť stavebných úradov obsahujúcu všetky informácie - usmernenia, metodické pokyny, zmeny právnych predpisov a pod.,

- uskutočňovať pravidelné porady so zamestnancami stavebných úradov najmenej raz za štvrtrok.
- 2. pri kontrolnej činnosti krajských stavebných úradov
- vykonávať a kontrolnú činnosť podľa zákona NR SR č. 10/1996 Z.z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov, a to v mesačných intervaloch postupne na každom stavebnom úrade,
- vykonávať štátny stavebný dohľad poverenými zamestnancami KSÚ.

Úloha B.4 a B. 5

Pri plnení týchto úloh MVRR SR spolupracuje so ZMOS-om. Vzájomná koordinácia postupu je zabezpečovaná na pravidelných poradách, na ktorých sú spoločne riešené aktuálne problémy týkajúce sa ďalšieho skvalitňovania výkonu činnosti stavebných úradov – najmä aj **združovanie obcí s cieľom zabezpečenia činnosti stavebného úradu do spoločných obecných úradov, znižovanie počtu podaní prechádzajúcich na vybavenie do ďalšieho roka, včasné a kvalitné rozhodovanie** - s výsledkom prizývať na pracovné porady ZMOS-u aj tie problémové obce, ktoré nie sú združené do spoločných obecných úradov a pôsobiť na ich pozitívny prístup k odstraňovaniu týchto nedostatkov.

KSÚ na poradách so stavebnými úradmi bude sústavne a dôrazne

- a) upozorňovať na povinnosť stavebných úradov, ako správnych orgánov, dodržiavať lehoty pre rozhodnutie v súlade s ust. § 49 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) aj so zámerom znižovať počty podaní prechádzajúcich na vybavenie do ďalšieho roka,
- b) upozorňovať na zodpovednosť stavebných úradov včasne a kvalitne rozhodovať vo veciach, o ktorých konajú,
- c) upozorňovať na povinnosť efektívne a kvalitne zabezpečovať výkon štátneho stavebného dohľadu,
- d) vysvetľovať a apelovať na obce, aby v záujme požadovanej kvality činnosti SÚ, uvažovali o združovaní do spoločných obecných úradov, ktoré majú predpoklady pre kvalitný výkon delegovanej štátnej správy.

Úloha B.7

Sekcia územného plánovania a stavebného poriadku MVRR SR upozorňuje krajské stavebné úrady, že Ministerstvo vnútra SR vypracovalo „Metodický pokyn MV SR z 18.októbra 2004 číslo 202-2004/04145“, ktorým sa určuje postup obcí, vyšších územných celkov, krajských úradov, obvodných úradov, ďalších orgánov špecializovanej miestnej štátnej správy zriadených 1.januára 2004 a príslušných ústredných orgánov štátnej správy pri vypracúvaní „Správy o činnosti obcí a vyšších územných celkov v oblasti preneseného výkonu štátnej správy za rok 2004“. Tento „Metodický pokyn“ spolu s prílohami bude uverejnený vo Vestníku vlády SR a na internetovej stránke: www.civil.gov.sk prostredníctvom ktorých sa s nim môžu obce v dostatočnom predstihu oboznámiť a podľa neho postupovať pri poskytovaní údajov o svojej činnosti v oblasti štátnej správy potrebných pre vypracovanie Správy o činnosti obcí a vyšších územných celkov za rok 2004.

Je potrebné, aby KSÚ na poradách upozorňovali obce na ich priamu zodpovednosť za plnenie povinnosti každoročne predkladať na KSÚ podklady požadované MV SR pre vypracovanie správy o činnosti obcí v oblasti preneseného výkonu štátnej správy na úseku štátnej stavebnej správy.

K bodu 2.

MVRR SR v intenciách uznesenia vlády SR č. 877 zo dňa 14.9.2004 žiada krajské stavebné úrady, aby v rámci pôsobností podľa § 4 písm. b) zákona č. 608/2000 Z.z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov

- **dôrazne upozornili stavebné úrady na povinnosť dodržiavať vyhlášku č. 532/2002 Z.z.**, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, v správnych konaniach vedených podľa stavebného zákona, t.j. v konaní o umiestňovaní, povoľovaní a kolaudovaní stavieb a ich zmien, ako aj pri ich uskutočňovaní a užívaní sledovať najmä aj, či návrh resp. realizácia a užívanie stavby zodpovedá všeobecným technickým požiadavkám na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu alebo orientácie; nedodržanie príslušných ustanovení tejto vyhlášky je porušením zákona a v dôsledku toho je vydané rozhodnutie nezákonné;
- dôrazne upozornili stavebné úrady, aby dôsledne kontrolovali dodržiavanie podmienok vyhlášky pri kolaudáciách stavieb a nepovolili užívanie stavieb bez odstránenia zistených nedostatkov a v prípade nerešpektovania vyhlášky vyvodzovali potrebné sankcie,
- v rámci výkonu štátneho stavebného dohľadu na stavbách aj sami priebežne zisťovali a kontrolovali dodržiavanie vyhlášky MŽP SR č. 532/2002 Z.z..

Zároveň bola poskytnutá informácia o tom, že na vyžiadanie ministerstva Slovenská stavebná inšpekcia v rámci Plánu hlavných úloh na rok 2005 zabezpečí v I. štvrtroku 2005 v spolupráci so stavebnými úradmi v územnom obvode každého stavebného inšpektorátu kontrolu stavieb so zameraním na dodržiavanie všeobecných technických požiadaviek na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie stanovených vyhláškou MŽP SR č. 532/2002 Z.z. a o výsledku vykonaných kontrol (minimálne 5 stavieb v územnom obvode každého inšpektorátu) podá ministerstvu písomnú informáciu. Na zabezpečenie tejto úlohy je potrebné zo strany krajských stavebných úradov poskytnúť potrebnú súčinnosť.

K bodu 3.

Riaditeľka odboru územného plánovania informovala o aktivitách odboru v oblasti:

- bilaterálnej spolupráce v územnom / regionálnom plánovaní:

Aktuálnym z hľadiska činnosti slovensko-maďarskej Skupiny pre územné a regionálne plánovanie je aktualizácia Projektu územného rozvoja slovensko-maďarského prihraničného územia.

Výsledkom spoločných prác spracovateľov za slovenskú a maďarskú stranu na uvedenom projekte bude komplexný dokument zameraný na problematiku územného rozvoja pozdĺž spoločnej slovensko-maďarskej hranice, so zdôraznením návrhov a odporúčaní najmä pre rozvoj osídlenia a technickej infraštruktúry v území.

V 2. polroku 2004 bola v rámci slovensko-maďarskej spolupráce na základe zadania spracovaná Analýza a posúdenie východiskovej situácie k téme Urbanistická štúdia Domica-Aggtelek. Cieľom ÚŠ Domica-Aggtelek, ktorá má byť ukončená v roku 2005, je v prvom rade vymedzenie spoločných slovensko-maďarských rozvojových oblastí pre cestovný ruch – na základe stanovenia kraj.-ekolog.potenciálu, územno-technických podmienok, kult.-hist. a sociálno-ekonomických podmienok.

Definitívnu podobu Príručky územnoplánovacích pojmov, ktorá bude obsahovať pojmy, ich stručný výklad a popis procesov územného plánovania nielen v maďarskom ale i v anglickom a ukrajinskom jazyku, predloží spracovateľ v závere roka 2004.

Maďarská strana navrhla ako projekt pre ďalšiu spoluprácu riešenie územia Veľký Krtíš – Balassagyarmat. Predložila zatiaľ analytickú spracovanú časť riešeného územia s názvom: Zhodnotenie rozvoja sídelných štruktúr súvisiacich s prihraničným rozvojom oblasti Veľkého Krtíša a Ballasagyarmat.

Slovenská strana zvažuje zapojenie do tohto projektu až v roku 2006.

Slovensko-poľská Pracovná skupina pre územné plánovanie a výstavbu pripravuje obstaranie Koncepcie dopravnej obsluhy pohraničného územia; analytickým podkladom koncepcie je partnerskými krajinami zabezpečená tzv. Analýza a vyhodnotenie dopravno-sociologických a dopravných prieskumov SR/PR.

Výstupy bilaterálnych spoluprác – slovensko-maďarskej, slovensko-českej, slovensko-ukrajinskej a slovensko-poľskej za rok 2004 (*Analýza a vyhodnotenie dopravno-sociologických a dopravných prieskumov SR/PR, Projekt územného rozvoja slovensko-maďarského prihraničného územia, Príručka územnoplánovacích pojmov*) budú zverejnené tak ako doposiaľ na webstránke MVR SR v kategórii Dokumenty sekcie územného plánovania a stavebného poriadku.

- evidovania stavu spracovania územnoplánovacej dokumentácie (ÚPD):

Stav spracovania ÚPD eviduje MVR SR ako ústredný orgán územného plánovania. Doteraz spracovaná evidencia stavu ÚPD a ÚPP je obsiahnutá v Ročenke územného plánovania 2002; predstavuje prehľad podľa obcí (tiež okresov, krajov) s identifikáciou schválenej a s neschválenej ÚPD. V priebehu posledných dvoch rokov – 2003 a 2004 - bol prehľad evidencie v časti tabuľkovej prílohy č. VI Ročenky územného plánovania doplnený, t.j. aktualizovaný odborom územného plánovania MVR SR. Aktualizácia evidencie stavu bola spracovaná iba na základe registračných listov, ktoré v zmysle stavebného zákona zasielajú samosprávy obcí priamo ministerstvu vždy po schválení územných plánov, resp. ich častí.

Aktualizované tabuľky evidencie stavu ÚPD boli na porade s KSÚ odovzdané jednotlivým zástupcom KSÚ. V závere rokovania bolo so zástupcami všetkých KSÚ dohodnuté, že:

- 1) **OÚP MVR SR zašle na KSÚ kópie registračných listov, ktoré sú na OÚP MVR SR archivované;** **Z:**
OÚP MVR SR, T: 15.1.2005
- 2) **KSÚ preveria stav spracovania ÚPD - na základe vyjadrení samospráv/ vlastných zistení napravia prípadné nepresnosti v evidencii stavu a zrevidovaný prehľad stavu spracovania ÚPD zašlú na OÚP MVR SR.** **Z: KSÚ, T: 28.2.2005**

- metodického usmerňovania KSÚ ako orgánov územného plánovania:

Pri preukazovaní právneho vzťahu medzi obcou a obstarávateľom ohľadom prác, ktoré pre obec zabezpečovali obstarávatelia ÚPP a ÚPD ako osoby odborne spôsobilé v zmysle § 2a stavebného zákona, je nutné, aby obec mala k dispozícii zodpovedajúcu formu zmluvného záväzku podľa Občianskeho/Obchodného zákonníka (zmluva o dielo, dohoda o vykonaní činnosti). Ako doplňujúci doklad má slúžiť kópia preukazu odborne spôsobilej osoby vydaná MVR SR.

K bodu 4.

V záujme prehĺbenia kontrolnej činnosti vo výstavbe, zlepšenia stavebnej disciplíny KSÚ bezodkladne upozornia stavebné úrady na potrebu úzkej súčinnosti a spolupráce pri výkone štátneho stavebného dohľadu so stavebnými inšpektorátmi a usmernia stavebné úrady, aby poskytovali informácie príslušným stavebným inšpektorátom o vydaných stavebných povoleniach a kolaudačných rozhodnutiach nasledovne:

1. Raz za dva mesiace elektronickou poštou alebo písomne oznámia príslušným stavebným inšpektorátom zoznam vydaných stavebných povolení a kolaudačných rozhodnutí najmä na:
 - stavby, ktoré boli posudzované podľa zákona č. 127/1994 Z.z. (okrem stavieb v pôsobnosti špeciálnych stavebných úradov),
 - stavby technicky náročné a neobvyklé,
 - stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie,
 - stavby cezhraničného charakteru v rámci medzinárodnej spolupráce,
 - stavby poškodené pri mimoriadnych situáciách a haváriách,
 - stavby podľa vlastného posúdenia.
2. Rozsah poskytovaných informácií o jednotlivých rozhodnutiach stavebné úrady uvedú základné identifikačné údaje o každom rozhodnutí:
 - názov SÚ, číslo rozhodnutia a dátum jeho vydania, právoplatnosť,
 - názov adresa stavebníka,
 - názov a miesto stavby,
 - druh a účel stavby,
 - lehota na dokončenie stavby.

Spôsob poskytovania informácií sa môže upresniť, resp. doplniť na základe dohody medzi stavebným úradom a príslušným stavebným inšpektorátom v záujme ich efektívnej spolupráce, sledujúc zabezpečenie kvality stavieb a stavebnej disciplíny.

K bodu 5.

Ing. arch. Galandová informovala o návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1996 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý upravuje postupy orgánov verejnej správy pri povoľovaní stavieb podľa stavebného zákona s cieľom ich racionalizácie. Návrh bude zverejnený prostredníctvom siete internetu a zaslaný cestou e-mailu všetkým KSÚ na vyjadrenie tak, aby ich pripomienky a námety mohli byť zohľadnené v návrhu, ktorý má byť predložený na rokovanie vlády v termíne do 25. 1.2005

Vypracovali : Ing. Marta Pavlová
Ing. arch. Stella Horváthová
Schválili: Mgr. Mária Zászlósová
Ing. arch. Miloslava Pašková