

Záznam č. 1/2010
z pracovnej porady MVRR SR s krajskými stavebnými úradmi
konanej dňa 28. 01. 2010
na MVRR SR, odbore štátnej stavebnej správy a územného plánovania
v Bratislave na Lamačskej ulici č. 8

Prítomní:

Podľa prezenčnej listiny

Program:

1. Privítanie účastníkov pracovnej porady
- *Ing. Václav Kadlec - riaditeľ odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania*
2. Informácia o novele zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov
(vo väzbe na uznesenie vlády SR č. 609 z 2. septembra 2009)
- *Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku*
3. Informácia o Metodickom pokyne generálneho riaditeľa sekcie stavebníctva a bytovej politiky č. 1/2010, ktorým sa mení s dopĺňa Metodický pokyn Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR z 31. januára 2006, ktorým sa určuje postup krajských stavebných úradov pri spracúvaní „Správy o činnosti krajského stavebného úradu v oblasti výkonu štátnej správy za príslušný rok“
- *Ing. Arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku*
4. Informácia o poznatkoch z praxe uplatňovania zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci a o zmene niektorých zákonov
- *Mgr. Zuzana Králiková*
5. Informácia o zrušení noriem STN
- *Ing. arch. Viera Rajprichová – oddelenie technickej politiky*
6. Rôzne
7. Diskusia
8. Závery, úlohy a odporúčania.

K bodu 1- Privítanie účastníkov pracovnej porady:

Ing. Václav Kadlec – riaditeľ odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania

Pracovnú poradu pracovníkov krajských stavebných úradov (ďalej len „KSÚ“) otvoril a viedol riaditeľ odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania - Ing. Václav Kadlec.

Prítomných informoval o aktuálnych legislatívnych zmenách podľa vládneho návrhu novely zákona č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (parlamentná tlač NR SR č. 1478).

Prítomným pracovníkom KSÚ boli odovzdané materiály, pripravené v písomnej forme:

- Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov;
- Metodický pokyn generálneho riaditeľa sekcie č. 1/2010;

- Zákon č. 473/2009, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 319/2002 Z.z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- Zákon č. 9/2010 o sťažnostiach;
- Uznesenie Krajského súdu v Bratislave č. 1S 164/07-80;
- Uznesenie Najvyššieho súdu SR č. 1Sžo 350/2009;
- Informácia o zákone č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

K bodu 2 - Informácia o novele zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (vo väzbe na uznesenie vlády SR č. 609 z 2. septembra 2009)

Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku

Vláda Slovenskej republiky sa vo svojom programovom vyhlásení zaviazala, že bude určovať pravidlá a podporovať vznik verejno-súkromných partnerstiev (PPP) v oblasti spracovania a vytvárania verejnej infraštruktúry a zabezpečovania verejných služieb.

Vláda Slovenskej republiky uznesením č. 609 z 2. septembra 2009 schválila Analýzu právnych predpisov vo vzťahu k realizovateľnosti projektov verejno-súkromného partnerstva (PPP) v SR a návrh legislatívnych opatrení v oblasti PPP a v bode B.6. uložila ministrom výstavby a regionálneho rozvoja vypracovať a v lehote do 31. decembra 2009 predložiť na rokovanie vlády novelu zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, v ktorej budú zapracované závery analýzy právnych predpisov vo vzťahu k realizovateľnosti projektov verejno-súkromného partnerstva (PPP) v SR. Vláda schválila aj ďalší metodický dokument „Postup pri príprave a realizácii PPP projektu a kontrolný proces“.

Ministerstvo financií SR ako metodický orgán pre PPP projekty zabezpečilo spracovanie komplexnej analýzy realizovateľnosti PPP projektov, ktorá proaktívne iniciuje potrebné zmeny v právnom poriadku tak, aby tento nevytváral zásadné prekážky realizácie PPP projektov, nakoľko kvalita právneho prostredia je významným faktorom úspechu projektov. Je podstatné, aby právny poriadok nevytváral zásadné prekážky, umožňoval najmä dostatočnú flexibilitu a možnosť reagovať na rôzne záujmy zúčastnených strán, nepredpisoval zbytočné podmienky a nadbytočnú reguláciu tam, kde to nie je potrebné.

Predložený návrh novely stavebného zákona je vypracovaný v intenciách analýzy schválenej citovaným uznesením vlády; cieľom analýzy bolo podrobne analyzovať existujúci právny stav a navrhnúť možnosti optimálnej právnej úpravy z hľadiska PPP projektov tak, aby právne predpisy nevytvárali zásadné prekážky, ktoré by znemožňovali PPP projekty uskutočňovať.

V rámci analýzy stavebného zákona boli vytypované dva okruhy, ktoré je potrebné upraviť:

- problematika preukazovania vlastníckych alebo iných práv k pozemku v stavebnom konaní,
- problematika vyvlastnenia.

Vo vzťahu k preukazovaniu vlastníckych alebo iných práv k pozemkom alebo stavbám pre účely stavebného konania návrh zákona dopĺňa medzi pojem „iné právo“ aj dohodu o budúcej zmluve o vecnom bremene; a vo väzbe na realizáciu PPP projektov odkazuje na osobitný právny predpis, ktorý upravuje koncesie, resp. koncesné zmluvy. Z koncesnej zmluvy musí byť zrejma dohoda medzi verejným a súkromným partnerom kto bude nositeľom

oprávnenia byť stavebníkom navrhovanej stavby (PPP projektu) a kto bude pre tento účel nadobúdať pozemky do vlastníctva resp. do nájmu.

Podľa vládou schváleného dokumentu „Postup pri príprave a realizácii PPP projektu a kontrolný proces“ hlavným zmluvným vzťahom PPP projektu je zmluva zadávateľa (verejný partner) so súkromným partnerom – zmluva o PPP. Túto zmluvu uzatvára zadávateľ so súkromným partnerom resp. ním založenou osobitnou účelovou spoločnosťou pre realizáciu projektu (tzv. SPV) – SPV bude akciová spoločnosť a jej podiely obvykle bude vlastníť súkromný partner, stavebná spoločnosť, finančné inštitúcie alebo aj zadávateľ. Zo vzájomných konzultácií s MF SR a spracovateľmi vyššie uvedených vládou schválených materiálov vyplynulo, že v niektorých prípadoch súkromný partner nemá záujem nadobúdať pozemky pod stavbou – ale má záujem stavbu stavať ako stavebník a následne ju užívať. Podľa súčasných platných predpisov na úseku stavebného zákona (§ 58 stavebného zákona) by za takýchto okolností nemohol byť v postavení stavebníka – preto je toto potrebné upraviť v rámci pojmu „iné práva“ (§ 139 stavebného zákona) v koncesnej zmluve, ktorá musí obsahovať dohodu o právach a povinnostiach verejného a súkromného partnera. Z koncesnej zmluvy musí byť jednoznačne zrejmé, kto bude vystupovať v pozícii stavebníka stavby.

V časti týkajúcej sa vyvlastnenia sa dopĺňa účel, pre ktorý je prípustné vo verejnom záujme za splnenia ďalších zákonných podmienok vyvlastniť, o možnosť vyvlastnenia alebo obmedzenia vlastníckeho práva k pozemkom alebo stavbám pre zriadenie alebo prevádzkovanie verejných letísk a leteckých pozemných zariadení vrátane ich ochranných pásiem vo väzbe na osobitný predpis, ktorým je zákon č. 143/1998 Z.z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Ďalej sa dopĺňajú ustanovenia upravujúce tie prípady, kedy je predmetom vyvlastnenia nehnuteľnosť, ktorá je predmetom exekučného záložného práva, a to tak vo vzťahu k procesným pravidlám vyvlastnenia ako aj k poskytnutiu náhrady.

Vyššie uvedené metodické dokumenty MF SR v elektronickej podobe boli zaslané na jednotlivé KSÚ. Návrh zákona bol prerokovaný a schválený vo vláde SR dňa 13.1.2010 s pripomienkami, ktoré boli zapracované do návrhu. Vládny návrh novely stavebného zákona je v súčasnosti v legislatívnom procese v NR SR (parlamentná tlač č. 1432).

K bodu 3 - Informácia o Metodickom pokyne generálneho riaditeľa sekcie stavebníctva a bytovej politiky č. 1/2010, ktorým sa mení s doplná Metodický pokyn Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR z 31. januára 2006, ktorým určuje postup krajských stavebných úradov pri spracúvaní „Správy o činnosti krajského stavebného úradu v oblasti výkonu štátnej správy za príslušný rok“:

Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku

Pracovníci krajských stavebných úradov boli informovaní o novom Metodickom pokyne generálneho riaditeľa sekcie stavebníctva a bytovej politiky č. 1/2010, ktorým sa mení s doplná Metodický pokyn Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR z 31. januára 2006, ktorým sa určuje postup krajských stavebných úradov pri spracúvaní „Správy o činnosti krajského stavebného úradu v oblasti výkonu štátnej správy za príslušný rok“. Metodický pokyn bol na porade odovzdaný KSÚ a následne zaslaný emailom.

Podľa citovaného Metodického pokynu a jeho prílohy KSÚ predložia na MVRR SR „Správu o činnosti KSÚ v oblasti štátnej správy za rok 2009“ v termíne do 15. apríla 2010.

K bodu 4 – Informácia o poznatkoch z praxe uplatňovania zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci a o zmene niektorých zákonov:

Mgr. Zuzana Králiková – oddelenie stavebného poriadku

Mgr. Zuzana Králiková podrobne informovala pracovníkov krajských stavebných úradov o zákone č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Upozornila na najčastejšie sa vyskytujúce nedostatky v činnosti stavebných úradov a krajských stavebných úradov vo väzbe na tento zákon.

K bodu 5 - Informácia o zrušení noriem STN:

Ing. arch. Viera Rajprichová – oddelenie technickej politiky

Ing. Viera Rajprichová informovala, že MVRR SR, sekcia stavebníctva a bytovej politiky v spolupráci s SKSI a SKA vydali usmernenie v súvislosti s povinnosťou ukončiť do 31. marca 2010 používanie národných noriem pre navrhovanie stavebných konštrukcií, ktoré sú v rozpore s eurokódmi. Usmernenie je zverejnené na internetovej stránke MVRR SR v časti „Štátna stavebná správa a územné plánovanie - aktuálny.“

K bodu 6 – Rôzne:

Ing. arch. Zuzana Kukučová upozornila na zákon č. 473/2009 Z.z., ktorým sa novelizoval zákon č. 319/2002 Z.z. o obrane SR v znení neskorších predpisov. Týmto zákonom sa nanovo upravilo vyvlastňovanie vo verejnom záujme na účely obrany v stave bezpečnosti (§24a) a zaviedlo sa prechodné ustanovenie k vyvlastneniu v § 35c.

K bodu 7 – Diskusia:

Na porade bola prerokovaná aktuálna problematika týkajúca sa aplikácie stavebného zákona, ktorá bola uplatnená hlavne Krajským stavebným úradom v Trenčíne (napr. v oblasti postupu stavebných úradov pri vybavovaní ohlásenia drobnej stavby).

K bodu 8 - Závery, úlohy a odporúčania:

1) Na základe Metodického pokynu generálneho riaditeľa sekcie stavebníctva a bytovej politiky č. 1/2010, ktorým sa mení a dopĺňa Metodický pokyn Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR z 31. januára 2006, ktorým sa určuje postup krajských stavebných úradov pri spracúvaní „Správy o činnosti krajského stavebného úradu v oblasti výkonu štátnej správy za príslušný rok“ žiadame krajské stavebné úrady aby predložili na Odbor štátnej stavebnej správy a územného plánovania MVRR SR „Správu o činnosti krajského stavebného úradu v oblasti výkonu štátnej správy za rok 2009“ **v termíne do 15. apríla 2010** v písomnej aj elektronickej podobe (email: veronika.rusnakova@build.gov.sk).

2) Žiadame krajské stavebné úrady, aby s uvedenými informáciami a poznatkami prerokovanými na porade bezodkladne oboznámili stavebné úrady v pôsobnosti kraja.

V Bratislave, dňa 05.02.2010

Zapísala: Veronika Rusnaková

Odsúhlasila: Ing. arch. Zuzana Kukučová, vedúca oddelenia SP

Schválil: Ing. Václav Kadlec, riaditeľ odboru ŠSSaÚP