

Záznam č. 1/2012
z pracovnej porady MDVRR SR
s prednostami krajských úradov pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie
a prednostami krajských stavebných úradov
konanej dňa 09.02. - 10.02. 2012 v obci Búč, okres Komárno

Prítomní:

Ing. arch. Jelena Hudcovská PhD., Ing. arch. Zuzana Kukučová, Ing. Tibor Németh,
Mgr. Tünde Némethová, Mgr. Erik Višňovský, Ing. Anton Šumichrast, Ing. Mgr. Jana Bednáríková, Ing. arch. Miroslava Valková, Ing. Pavel Slaninka, JUDr. Martin Petruško

Program:

V dňoch 9. a 10. februára 2012 v obci Búč, okres Komárno sa konala pracovná porada prednostov krajských úradov pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie a prednostov krajských stavebných úradov s MDVRR SR. V rámci uvedenej porady prednostov sa konala odborná pracovná porada Odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania ministerstva s prednostami krajských stavebných úradov, ktorej program bol nasledovný:

1. Informácia o pripravovanom novom stavebnom zákone
Ing. arch. Jelena Hudcovská, PhD. – riaditeľka odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania
2. Informácia o pripravovanom novom zákone o vyvlastňovaní pozemkov a stavieb
Ing. arch. Zuzana Kukučová - vedúca oddelenia stavebného poriadku
3. Informácia o dotáciách....
Ing. Tibor Németh – vedúci oddelenia územného plánovania
4. Informácia o poslancekom návrhu novely zákona č. 669/2007 Z.z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona o katastri nehnuteľností (podanej poslancami NR SR)
Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku
5. Informácia o „Návrhu NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o usmerneniach pre transeurópsku energetickú infraštruktúru, ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 1364/2006/ES“
Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku
6. Diskusia
7. Závery, úlohy a odporúčania.

K bodu 1 - Informácia o pripravovanom novom stavebnom zákone

Ing. arch. Jelena Hudcovská, PhD. – riaditeľka odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania

Riaditeľka odboru ŠSSaÚP formou prezentácie informovala prítomných o základných tézach pripravovaného nového stavebného zákona.

Tradičné a všeobecne akceptované hodnoty súčasného územného plánovania budú premietnuté aj do novej právnej úpravy, a to najmä princípy prirodzených potenciálov územia, princíp komplexnosti, rovnoprávnosti účastníkov postupov, zachovania kontinuity a princíp transparentnosti.

Zároveň je potrebné implementovať dokumenty EÚ do slovenského stavebného zákona: Lipská charta, Aarhurský dohovor o prístupe k informáciám, účasť verejnosti na environmentálnom rozhodovaní a prístup k právnej ochrane v otázkach životného prostredia zabezpečením prístupu verejnosti k informáciám o území, Dohovor o krajine a najnovšie Územná agenda 2020, ktorá bola podpísaná ministrami zodpovednými za územné plánovanie a regionálny rozvoj 18. mája 2011.

K bodu 2 - Informácia o pripravovanom novom zákone o vyvlastňovaní pozemkov a stavieb

Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku

Vedúca oddelenia SP formou prezentácie informovala prítomných o základných tézach pripravovaného nového zákona o vyvlastňovaní pozemkov a stavieb.

Úprava vyvlastnenia v novom zákone musí byť v súlade so zákonnou úpravou vyvlastnenia zakotvenou v Čl. 11 ods. 4 Listiny základných práv a slobôd, v Čl. 20 ods. 4 Ústavy Slovenskej republiky a následne v § 128 Občianskeho zákonníka. Právo na vlastníctvo ako základné ľudské právo je predmetom ústavnoprávnej ochrany; pričom však Ústava SR zároveň uznáva možnosť legálneho odňatia alebo obmedzenia vlastníckeho práva (vyvlastnenie), ktoré je prípustné zásadne a výhradne len vo verejnom záujme, na základe zákona, v nevyhnutnej miere a za primeranú náhradu.

K bodu 3 - Informácia o dotáciách....

Ing. Tibor Németh – vedúci oddelenia územného plánovania

Vedúcim oddelenia ÚP bola poskytnutá informácia o poskytovaní dotácií na spracovanie územnoplánovacej dokumentácie obcí v roku 2012. Podľa zákona č. 226/2011 Z. z. o poskytovaní dotácií na spracovanie územnoplánovacej dokumentácie obcí (ďalej len „zákon“) majú obce možnosť predložiť žiadosť o poskytnutie dotácie od 15. januára do 28. februára. Objem dotácií určených na spracovanie územnoplánovacích dokumentácií obcí pre rok 2012 je 180 000 €.

Zároveň bola prezentovaná vzorová a vyplnená žiadosť o poskytnutie dotácie a problémy/nedostatky z predchádzajúcich rokov pri podávaní žiadostí. Na eliminovanie týchto nedostatkov bola vypracovaná metodická príručka „Často kladené otázky“.

V ďalšej časti porady boli poskytnuté informácie o činnosti oddelenia územného plánovania za rok 2011:

- aktivity v rámci bilaterálnej spolupráci s Českom, Maďarskom a Poľskom,
- aktivity v rámci medzinárodnej spolupráci: projekt DONAUREGIONEN+, TICAD, V4+2, ESPON 2013,
- proces obstarávania KURS 2011 – Zmeny a doplnky KURS 2001

K bodu 4 - Informácia o poslaneckom návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 669/2007 Z.z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z.z. o katastri nehnuteľností (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov

Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku

Vedúca oddelenia SP informovala o návrhu skupiny poslancov NR SR O. Dostála a spol., ktorí predložili na rokovanie NR SR poslanecký návrh novely zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 669/2007 Z.z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z.z. o katastri nehnuteľností (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov.

Novela reaguje na zverejnené tlačové komuniké Ústavného súdu SR č. 1/2011 zo dňa 26.1.2011 a na následne zverejnený Nález Ústavného súdu SR sp. zn. PL.ÚS 19/09 z 26. januára 2011 (zverejnený v Zbierke zákonov pod č. 235/2011 s účinnosťou od 26. júla 2011) vo veci nesúladu napadnutých ustanovení § 2 ods. 2 zákona č. 669/2007 Z.z. s Ústavou SR a Dodatkovým protokolom k Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd - ustanovení týkajúcich sa zámeny poradia vyvlastňovacieho a stavebného konania. Podľa právneho názoru Ústavného súdu SR napadnuté ustanovenia zákona č. 669/2007 Z.z. sú diskriminačné voči vlastníkom pozemkov dotknutých stavbami uvedenými v prílohe tohto zákona z dôvodu, že umožňujú stavbu na cudzom pozemku bez riadneho právneho titulu.

Vláda SR po prerokovaní poslaneckého návrhu zákona rozhodla, že súhlasí s jeho ďalším prerokovaním v NR SR za podmienky jeho upravenia v zmysle pripomienok predložených na rokovaní vlády SR (uznesenie vlády SR č. 404 zo dňa 22.6.2011). Do novely bolo potrebné zapracovať najmä prechodné ustanovenia týkajúce sa stavebných konaní a kolaudačných konaní.

Národná rada SR uznesením č. 791/2012 zo dňa 3.2.2012 schválila upravený návrh poslancov NR SR Ondreja Dostála a spol. na vydanie cit. zákona – návrh bol upravený v znení schválených pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov.

Podľa schváleného zákona preukázanie vlastníckeho práva alebo iného práva k pozemkom podľa § 58 stavebného zákona bude aj pri stavbe diaľnic a ciest pre motorové vozidlá podmienkou pre začatie stavebného konania a vydanie stavebného povolenia. Zákonom sa vypustili a zmenili ďalšie ustanovenia, ktoré neprimerane znevýhodňovali účastníkov konania v uplatňovaní ich práv v porovnaní so všeobecnou právnou úpravou v stavebnom zákone a správnom poriadku. Zároveň sa do zákona doplnili ustanovenia, ktoré zvyšujú informovanosť účastníkov konania, dotknutých obcí a ich obyvateľov. Do prechodných ustanovení zákona sa doplnil postup pri vyvlastnení a kolaudácii tých stavieb, na ktoré už bolo vydané stavebné povolenie podľa predchádzajúcej právnej úpravy, a tiež sa doplnila možnosť poskytnutia kompenzácie tým vlastníkom pozemkov a stavieb, ktorých vlastnícke práva boli obmedzené doterajšou právnou úpravou v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky.

(Poznámka: Schválený návrh zákona už bol v súčasnosti zverejnený v Zbierke zákonov pod č. 70/2012 Z.z. a nadobúda účinnosť dňa 1. marca 2012)

K bodu 5 – Informácia o „Návrhu NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o usmerneniach pre transeurópsku energetickú infraštruktúru, ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 1364/2006/ES“

Ing. arch. Zuzana Kukučová – vedúca oddelenia stavebného poriadku

Návrh nariadenia stanovuje pravidlá pre včasný rozvoj a interoperabilitu transeurópskych energetických sietí s cieľom dosiahnuť ciele Zmluvy o fungovaní EÚ v oblasti energetickej politiky, zaistiť fungovanie vnútorného trhu s energiou, zaistiť zabezpečenie dodávok v Únii, podporiť energetickú účinnosť a rozvoj nových a

obnoviteľných foriem energie a podporiť prepojenie energetických sietí. Nariadenie je zamerané na úplnú integráciu vnútorného trhu s energiou vrátane zaistenia tak, aby žiadny členský štát nebol izolovaný od európskej siete. Prispieva k udržateľnému rozvoju a ochrane životného prostredia tým, že Únii umožňuje dosiahnuť jej ciele 20 % zníženia emisií skleníkových plynov, 20 % zvýšenia energetickej účinnosti a 20 % konečnej spotreby energie z obnoviteľných zdrojov energie do roku 2020 a súčasne zaisťuje zabezpečenie dodávok a solidaritu medzi členskými štátmi.

V návrhu nariadenia sa udeľuje priorita 12 strategickým transeurópskym koridorom a oblastiam energetickej infraštruktúry. Stanovujú sa pravidlá umožňujúce v rámci súboru vymedzených kategórií energetickej infraštruktúry určiť projekty spoločného záujmu (PCI), ktoré sú potrebné na realizáciu týchto priorít; konečné rozhodnutie o zozname projektov spoločného záujmu pre celú Úniu (aktualizovanom každé dva roky) prijíma Komisia. Vytvára sa režim spoločného záujmu pre projekty spoločného záujmu, pričom sa jednému príslušnému vnútroštátnemu orgánu v každom členskom štáte zveruje osobitná zodpovednosť za koordinovanie postupu vydávania povolení pre projekty spoločného záujmu a dohľad nad nim, ustanovujú sa minimálne štandardy pre transparentnosť a zapojenie verejnosti a určuje sa maximálne prípustná doba trvania zákonného postupu vydávania povolení.

MH SR v spolupráci s MDVRR SR a ostatnými dotknutými orgánmi v súčasnosti pripravuje stanovisko Slovenskej republiky k návrhu nariadenia. SR súhlasí s vytvorením špeciálneho režimu pre projekty spoločného záujmu, je však potrebné citlivo zvážiť v nariadení mieru navrhovaných ustanovení, ktoré sa dotýkajú povoľovania stavieb tak, aby vzhľadom na uvedené požiadavky umožňovali u každého členského štátu zosúladiť práva na úseku povoľovania stavieb s nariadením EÚ (vrátane nutnosti prijatia osobitného zákona).

K bodu 6 – Diskusia:

Vedúca oddelenia SP informovala prítomných, že i napriek viacerým upozorneniam zo strany ministerstva nedošlo zo strany stavebných úradov k náprave pri vydávaní rozhodnutí o priestupkoch – v rozhodnutiach stavebných úradov sa naďalej opakovanne vyskytujú chyby:

- uvádzajú nesprávne číslo právneho predpisu, podľa ktorého sa ustanovuje paušálna suma trov priestupkového konania (vyhláška MV SR č. 411/2006 Z.z. v znení zákona č. 531/2008 Z.z.),
- uvádzajú neprávnu sumu trov priestupkového konania (16,00 €),
- nesprávne ukladajú trovy priestupkového konania v prípade, že bol priestupok viacerých osôb prejednaný v spoločnom konaní,
- uvádzajú nesprávne číslo účtu MDVRR SR.

Vzhľadom na uvedené **opakovanne** požiadala KSÚ aby ako priamy nadriadený orgán, ktorý podľa § 4 zákona č. 608/2003 Z.z. riadi a kontroluje výkon štátnej správy vykonávanej obcami ako stavebnými úradmi, v rámci svojej pôsobnosti **bezodkladne zabezpečili nápravu tohto nežiaduceho stavu :**

- aby boli stavebné úrady v obvode každého kraja bezodkladne písomne informované o týchto zistených skutočnostiach,
- aby bolo zabezpečené, aby stavebné úrady v pôsobnosti kraja bezodkladne vykonali previerku všetkých už vydaných rozhodnutí o priestupkoch, so zameraním na vyššie uvedené zistenia,

- aby bolo zabezpečené, aby v prípade zistenia chybných údajov v rozhodnutiach o priestupkoch stavebné úrady bezodkladne zjednali nápravu, napr. formou opravy nesprávnosti v písomnom vyhotovení rozhodnutia podľa § 47 ods. 6 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov,
- aby boli stavebné úrady informované, že rozhodnutia o priestupkoch je potrebné zasielať na odbor financovania úradu MDVRR SR až po nadobudnutí právoplatnosti týchto rozhodnutí (s vyznačením právoplatnosti), nakoľko tieto rozhodnutia budú podkladom pre výkon rozhodnutia (exekúciu),
- aby boli stavebné úrady v pôsobnosti kraja informované o tom, že opravu zrejmej chyby rozhodnutia o priestupku je potrebné bezodkladne zaslať na odbor financovania úradu MDVRR SR, nakoľko táto bude podkladom pre výkon rozhodnutia (exekúciu).

K bodu 7 - Závery, úlohy a odporúčania:

- V rámci metodickej a kontrolnej činnosti KSÚ voči stavebným úradom (obciam) dohliadať na uvádzanie správnych údajov v rozhodnutiach o priestupkoch vydávaných stavebnými úradmi.

V Bratislave, dňa 27.02.2012

Zapísala: Veronika Rusnaková

Kontrolovali: Ing. arch. Zuzana Kukučová, vedúca oddelenia SP
Ing. Tibor Németh, vedúci oddelenia ÚP

Schválila: Ing. arch. Jelena Hudcovská, PhD., riaditeľka odboru ŠSSaÚP